



MinCIT

Ministerio de Comercio
Industria y Turismo

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Dirección de Regulación



D.R.- 00 09 56

Bogotá, D.C.,

Doctor

GERARDO HERNÁNDEZ CORREA

Superintendente Financiero

Calle 7ª No. 4-49

Ciudad.-



Superintendencia Financiera de Colombia

Trámite: 2-CORRESPONDENCIA SUPER
Tipo Doc: 50-SOLICITUD PRESENTACION
Aplica A: -
Remitente: MINTIC MINISTERIO DE TECNOLOGIA
Destinatario: 000000 Superintendente Fin
Carro: Ent: Caja: Pos:

Fecha: 02/12/2013 12:20 PM
Anexos: No
Folios: 8
Encadenado: NO
Solicitud: 000868
Teléfono: 594 02 00
05/12/2013

Radicación 2013105847-000-000
Sec. Dia: 855

Asunto: Documento Sustentación de la Propuesta del Consejo Técnico de la Contaduría Pública a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo sobre aplicación de la NIIF para PYMES.

Destino: Externo

Origen: 32200

Respetado Superintendente:

Por medio del presente escrito y de manera atenta, remitimos la parte pertinente del Documento Sustentación de la Propuesta del Consejo Técnico de la Contaduría Pública (CTCP) a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo sobre aplicación de la NIIF para PYMES, en el cual el citado Consejo, como ente normalizador por virtud de la Ley 1314 de 2009, señala algunos aspectos y efectúa recomendaciones que considera necesarias para la aplicación exitosa de las Normas Internacionales de Información financiera (NIIF).

En el citado documento, el CTCP expone, entre otros aspectos, que el desarrollo exitoso de este proceso es un asunto de todos los actores que participan en él: preparadores, superintendencias, DIAN, universidades, gobierno, comunidad contable y público en general, en la medida que tienen una participación directa en el proceso de convergencia.

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

www.mincomercio.gov.co



GD-FM-009 V8



MinCIT

Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Dirección de Regulación



Recomienda igualmente el Consejo, a las entidades de supervisión, la dotación de recursos económicos, tecnológicos y humanos necesarios para llevar a feliz término este proceso, resaltando que la función de inspección, control y vigilancia puede verse seriamente afectada si las superintendencias no efectúan los cambios organizacionales, tecnológicos y procedimentales que requiere el proceso.

Lo anterior para su conocimiento y fines que estime pertinentes dentro de la órbita de su competencia.

Cordialmente,

LUIS FELIPE TORRES BOHÓRQUEZ

Director de Regulación

Anexo: Parte pertinente Documento Sustentación de la Propuesta del Consejo Técnico de la Contaduría Pública al MHCP y al MCIT sobre aplicación de la NIIF para PYMES, en siete (7) folios.

C. C.: Dr. Luis Alonso Colmenares Rodríguez, Presidente Mesa de Trabajo de Educación, Carrera 13 No. 28-01, Piso 5º, Edificio Palma Real, Bogotá.

Dr. David Marcel Salamanca, Director Unidad Administrativa Especial Unidad de Proyección Normativa y Estudios de Regulación Financiera, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Carrera 8 No. 6C-38, Bogotá,

Proyectó: Arturo Tejada

Revisó: Jorge Rodríguez

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia
Conmutador (571) 6067676
www.mincomercio.gov.co



GD-FM-009 V8



MinComercio
Ministerio de Comercio,
Industria y Turismo



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Consejo Técnico de la Contaduría Pública
Organismo adscrito al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

**Documento de Sustentación de la Propuesta a los
Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de
Comercio, Industria y Turismo sobre la aplicación de
la Norma Internacional de Información
Financiera (NIIF) Para Pequeñas y Medianas Entidades
(PYMES) en Colombia –NIIF Para las PYMES - Grupo 2**

Consejeros:

Luis Alonso Colmenares Rodríguez - Presidente

Daniel Sarmiento Pavas – Consejero

Gustavo Serrano Amaya – Consejero

Gabriel Suarez Cortés - Consejero

Documento de Propuesta a los Ministerios – CTCP

Septiembre de 2013





4. RECOMENDACIÓN DE la APLICACIÓN DE LA NORMA DE INFORMACIÓN FINANCIERA PARA LAS PYMES AL GOBIERNO NACIONAL

De acuerdo con los análisis, estudios realizados por el CTCP, las recomendaciones recibidas en la etapa de discusión pública y todo lo mencionado a lo largo de este escrito y en cumplimiento del debido proceso señalado en el artículo 8 de la Ley 1314 de 2009, el CTCP recomienda a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo expedir el Decreto Reglamentario que ponga en vigencia la Norma Internacional de Información Financiera para las PYMES en su versión año 2009, autorizada por el IASB en español correspondiente al Grupo 2 de acuerdo con la clasificación contenida en el Direccionamiento Estratégico del CTCP, y que se encuentra a disposición del público en la página del MCIT, www.mincomercio.gov.co y del CTCP, www.ctcp.gov.co.

El CTCP, considera que las entidades del grupo 2, al aplicar la NIIF para las PYMES, cumplirán con la adecuada presentación de sus estados financieros mostrando su realidad económica en un lenguaje universal, contribuyendo al crecimiento de la economía y la adecuada globalización de la información, donde se verán beneficiados los grupos de interés descritos a continuación:

Grupo de interés de los mercados de capitales: grupo constituido principalmente por los accionistas y prestamistas de capital, cuyas expectativas económicas están dadas en recuperar su inversión y obtener los mejores beneficios económicos comparados con el mercado en general. Con la NIIF para las PYMES

encontrarán con una distribución más eficiente de los recursos financieros.

Grupo de interés de mercado de productos: conformado por los clientes, proveedores, competidores, comunidad en general e incluso Organizaciones No Gubernamentales. Estos agentes del mercado mantienen relación con los productos y servicios de la organización y se preocupan por la transparencia de la información y la seguridad que ésta les dé, para el mantenimiento de las adecuadas relaciones comerciales y por ende el crecimiento de la economía.

Grupo de Interés Organizacionales: compuesto por los empleados de los diferentes niveles de la organización, que tienen expectativas diferentes acerca de las decisiones estratégicas de manera tal que sus necesidades sean cumplidas. No existe una manera más adecuada de tomar decisiones estratégicas sino, con la información financiera oportuna y adecuada que esté al margen de los mercados internacionales.

Estos grupos de interés, se verán afectados por las decisiones de la organización y si el objetivo es entre otros el crecimiento y buen desarrollo económico, estos reaccionarán positivamente y se tendrá asegurado el apoyo y por lo tanto el éxito estratégico de la organización.

Las recomendaciones de la aplicación de las NIIF fueron realizadas en el "Documento de Sustentación de la Propuesta a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Comercio, Industria y Turismo sobre la aplicación de las Normas Internacionales de Información Financiera en Colombia: Grupo 1", entre las que se destacan y se proponen las siguientes para el Grupo 2:

- ✓ El país debe hacer urgentes ajustes, tanto en su regulación como en la estructura de los órganos profesionales relacionados con la normatividad contable y de auditoría.
- ✓ El CTCP hace un llamado a la academia para que los planes de estudio y en general el diseño curricular de los programas de contaduría pública, estén en armonía con los estándares internacionales de información financiera, de aseguramiento de la información y de educación
- ✓ El CTCP recomienda a los reguladores considerar las acciones que se deberán llevar a cabo ante incrementos patrimoniales por efecto de la implementación de estándares internacionales como situaciones sobre las

que deben generarse acciones normativas que impidan efectos indeseados al momento de la aplicación de la NIIF para las PYMES

- ✓ Será necesario evaluar la conveniencia de modificar las causales de disolución, al menos, mientras se satisfacen todas las etapas de la convergencia, teniendo presente que muchos ajustes pueden originarse en corrección de errores y no propiamente como consecuencia de la aplicación de los estándares internacionales.
- ✓ En cuanto a los sistemas de información, se hace un llamado a las casas desarrolladoras de software para que se concienticen de la gran responsabilidad que reposa sobre ellas. En la medida en que no se efectúen las mejoras tecnológicas que requiere la norma internacional, será más traumático el proceso de convergencia. Por lo anterior, es urgente y necesario que se efectúen las adecuaciones a los aplicativos contables y en general, en la plataforma tecnológica que implica el proceso de convergencia.
- ✓ En cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley 1314, será necesario que supervisores, normalizador y reguladores, mantengan una permanente coordinación para cumplir el objetivo de que "las normas de contabilidad, de información financiera y aseguramiento de la información de quienes participen en un mismo sector económico sean homogéneas, consistentes y comparables. Desde luego, una importante herramienta para el logro de este objetivo, es la función que cumpla la Comisión Intersectorial creada por el Decreto 3048 de 2011, que sirve de escenario de coordinación entre los diferentes actores de este proceso"
- ✓ El CTCP está de acuerdo con el concepto de que en un régimen contable basado en principios, como lo son las normas internacionales de información financiera, no es necesario usar planes de cuentas sectoriales como se acostumbra en Colombia
- ✓ Es necesario modificar la regulación actual para que contemple la posibilidad de los ajustes retroactivos que puedan afectar los estados financieros que han sido objeto de certificación y dictamen.
- ✓ Se deberá tener especial cuidado con aquellas áreas de política contable que no han sido reguladas por la legislación fiscal, o aquellas que son

modificadas al aplicar la NIIF para las PYMES, pero que tienen referencia expresa en las normas fiscales, ya que un cambio de la política contable podría tener impacto en las bases fiscales para efectos de determinación de los impuestos.

- ✓ Se recomienda hacer la revisión de algunos aspectos transversales en el proceso de convergencia, tales como: i) actualizar las normas de regulación y control de las superintendencias, en función de las necesidades de reporte, contenido, regularidad y medio, entre otros aspectos; ii) actualizar el Código de Comercio respecto de las normas de carácter comercial, en aquellos aspectos que resultan conflictivos con la NIIF para las PYMES o que pueden generar impactos indeseados en las entidades afectadas.
- ✓ Considerando lo anterior, se requiere un decidido apoyo del alto Gobierno, de todas los organismos involucrados en este proceso y la debida coordinación entre los diferentes actores, a efectos de que los esfuerzos que se realicen y los recursos que se destinen sean aprovechados de la mejor forma."
- ✓ Para poder aplicar la sección de Instrumentos Financieros a los aportes de los asociados de las cooperativas se hace necesario ajustar el articulado correspondiente de la Ley 79 de 1988 de cooperativas, en razón a que esta Ley contempla que los aportes de los asociados se deben registrar en el patrimonio.
- ✓ Dado que las cooperativas de ahorro y crédito se asemejan a los establecimientos de crédito, particularmente a las cooperativas financieras y a las compañías de financiamiento comercial vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia y aplican normas similares para calcular el deterioro de la cartera de crédito, se recomienda que tengan el mismo tratamiento para este rubro, de acuerdo con lo definido en el artículo 2 del decreto 1851 del 29 de agosto pasado.

5. ASPECTOS NECESARIOS PARA LOGRAR UNA APLICACIÓN EXITOSA DE LOS ESTÁNDARES PARA PYMES EN EL PAÍS.

El CTCP, con base en los análisis contenidos en el presente documento, las actividades realizadas desde su integración y los múltiples contactos efectuados con los diferentes actores del proceso de convergencia, ratifica a continuación algunos aspectos considerados necesarios para una aplicación exitosa de la NIIF para las PYMES en el país, aspectos que igualmente fueron señalados en el documento de recomendación para la aplicación de las NIIF para el Grupo 1:

- ✓ El desarrollo exitoso de este proceso es un asunto de todos los actores que participan en él: preparadores, superintendencias, DIAN, universidades, gobierno, comunidad contable y público en general. Entendiendo que estos agentes tienen una participación directa en el proceso de convergencia el CTCP sugiere al Gobierno Nacional fomentar la participación, mantener y fortalecer la capacitación al personal de sus organismos, apoyar a los grupos de investigación en NIIF para las PYMES y fortalecer los grupos ad honorem creados por el CTCP.
- ✓ Es necesario que el Gobierno Nacional realice los análisis convenientes antes de expedir nuevas regulaciones en materia mercantil, fiscal y en general de cualquier norma que pueda tener impacto contable con el propósito de tomar en cuenta las particularidades de la convergencia con la NIIF para las PYMES.
- ✓ El CTCP recomienda a las entidades de supervisión la dotación de recursos económicos, tecnológicos y humanos necesarios para llevar a feliz término este proceso. La función de inspección, control y vigilancia puede verse seriamente afectada si las superintendencias no efectúan los cambios organizacionales, tecnológicos y procedimentales que requiere este proceso.
- ✓ Es importante que las PYMES sean conscientes del impacto que la convergencia con estándares internacionales de información financiera ocasionará en sus organizaciones y que las que aún no lo han hecho, inicien cuanto antes el proyecto de conversión a la NIIF para las PYMES, asignando los recursos necesarios para ejecutarlo y planeando las actividades que permitan un proceso de adaptación organizacional a los requerimientos de los estándares con el fin de causar el menor

traumatismo posible al momento de la transición (Enero 1 a Diciembre 31 de 2015).

- ✓ Es necesario fortalecer los canales de comunicación en el interior de las entidades y la interrelación con el entorno económico, porque la convergencia requerirá mayor precisión y complejidad en el procesamiento de la información y en la preparación de los Estados Financieros. Sin duda alguna, los sistemas de información juegan un papel importante en este proceso, debido a las exigencias de medición e información de la NIIF para las PYMES.
- ✓ Con respecto a los dos comentarios anteriores, el CTCP considera que el rol de los supervisores en este proceso es fundamental, ayudando a que las entidades desarrollen las actividades necesarias para lograr una transición exitosa hacia las NIIF. Por ello es fundamental que las superintendencias definan con claridad los requerimientos que harán a las entidades afectadas, especialmente durante la etapa de preparación obligatoria, acerca de la confección y ejecución de su plan de implantación de la NIIF para las PYMES.
- ✓ La aplicación de la NIIF para las PYMES requiere un gran conocimiento técnico de los funcionarios designados por las entidades para liderar este proceso. Este nivel de conocimiento requerido resalta la importancia de la participación de la academia en la formación de los profesionales que necesitan las entidades para estos efectos. Por lo tanto, el CTCP hace un llamado a las instituciones universitarias para que actualicen sus planes de estudio de acuerdo con las necesidades del país, así como al Ministerio de Educación, para que los parámetros de revisión de programas de estudio tengan en cuenta los requerimientos de los estándares internacionales no sólo de información financiera, sino de aseguramiento de la información y de educación."
- ✓ En la propuesta sobre el sistema documental contable puesta en discusión pública y sobre la cual actualmente el Consejo se encuentra realizando el análisis y la evaluación a los comentarios recibidos, en los numerales 4.23, 4.24, 4.25 y 4.26 se puede apreciar que la propuesta sobre este tema está en la misma dirección a la planteada por la Universidad.